

TỜ TRÌNH

Dự thảo Ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo và người dân tộc thiểu số đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Ủy ban nhân dân tỉnh Sóc Trăng kính trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo và người dân tộc thiểu số đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2025 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25 tháng 06 năm 2015;

Căn cứ Luật Bảo hiểm y tế ngày 14 tháng 11 năm 2008 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế ngày 13 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Nghị quyết số 20-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban chấp hành Trung ương về tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe nhân dân trong tình hình mới;

Căn cứ Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 59/2024/NĐ-CP ngày 25/5/2024 của Chính phủ Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ;

Căn cứ Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế;

Căn cứ Nghị định số 75/2023/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ Quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế;

Căn cứ Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021 - 2025;

Căn cứ Quyết định số 24/2021/QĐ-TTg ngày 16 tháng 7 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định quy trình rà soát hộ nghèo, hộ cận nghèo hằng năm và quy trình xác định hộ làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp và diêm nghiệp có mức sống trung bình giai đoạn 2022-2025.

Căn cứ Quyết định số 546/QĐ-TTg ngày 29 tháng 4 năm 2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao chỉ tiêu thực hiện bao phủ Bảo hiểm y tế giai đoạn 2022 – 2025;

Căn cứ Công văn số 4904/BYT-CDS ngày 21/8/2024 của Bộ trưởng Bộ Y tế về việc thực hiện các chính sách tại Nghị định số 75/2023/NĐ-Cp và Nghị định số 39/2015/NĐ-CP.

2. Cơ sở thực tiễn

Công tác chính sách, an sinh xã hội những năm qua đã nhận được nhiều sự quan tâm từ Tỉnh ủy, Hội đồng nhân dân (HĐND), Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh. Kịp thời chỉ đạo trong công tác cấp thẻ bảo hiểm y tế (BHYT), cấp chuyên kinh phí ngân sách nhà nước đóng, hỗ trợ đóng BHYT cho các đối tượng kịp thời, đầy đủ.

Nghị quyết số 09/2023/NQ-HĐND ngày 07/12/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng về quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo và người dân tộc thiểu số đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2024. Kết quả triển khai thực hiện Nghị quyết số 09/2023/NQ-HĐND như sau:

- Số người cận nghèo được hỗ trợ đến 30/6/2024: 26.276 người; tổng số tiền hỗ trợ: 3.555.548.991 đồng.

- Số người dân tộc thiểu số được hỗ trợ đến 30/6/2024: 93.464 người; tổng số tiền hỗ trợ: 12.475.081.575 đồng.

- Ước tính tổng số người cận nghèo được hỗ trợ đến 31/12/2024: **36.009** người.

- Ước tính tổng số người dân tộc thiểu số sinh sống tại các xã khu vực II, khu vực III thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số giai đoạn 2016-2020 không còn trong danh sách các xã khu vực II, khu vực III theo Quyết định số 861/QĐ-UBND ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ là **245.242** người người.

Trong năm 2025 dự toán kinh phí để nâng mức hỗ trợ từ 70% lên 100% được tính toán như sau:

+ Mức đóng BHYT tính theo mức lương cơ sở là: $2.340.000 \text{ đồng} \times 4,5\% / \text{tháng} \times 12 \text{ tháng} = 1.263.600 \text{ đồng/người/năm}$.

+ Dự kiến tổng kinh phí hỗ trợ đóng BHYT cho **281.251** người thuộc hộ cận nghèo, người dân tộc thiểu số là: $1.263.600 \text{ đ} \times 281.251 \text{ người} = 355.388.763.600 \text{ đồng}$ (Ba trăm năm mươi lăm tỉ ba trăm tám mươi tám triệu bảy trăm sáu ba nghìn sáu trăm đồng), trong đó:

+ Ngân sách Trung ương hỗ trợ 70% mức đóng theo Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ: 248.772.143.520 đồng (Hai trăm bốn tám tỉ bảy trăm bảy mươi hai triệu một trăm bốn mươi ba nghìn năm trăm hai mươi đồng);

+ Ngân sách tỉnh hỗ trợ 30% mức đóng bảo hiểm y tế: 106.616.629.080 đồng (Một trăm lẻ sáu tỉ sáu trăm mười sáu triệu sáu trăm hai mươi chín nghìn không trăm tám mươi đồng).

Để đảm bảo nguồn kinh phí hỗ trợ đóng BHYT cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người dân tộc thiểu số theo đúng quy định, góp phần thực hiện tốt công tác an sinh xã hội, việc ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng BHYT cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo, người dân tộc thiểu số trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2025 là cần thiết.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo và người dân tộc thiểu số đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2025.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Tăng tỷ lệ người dân được tiếp cận tham gia bảo hiểm y tế, góp phần duy trì, tăng tỷ lệ dân số tham gia bảo hiểm y tế và phạm vi dịch vụ y tế được thụ hưởng; tiến tới bảo hiểm y tế toàn dân, góp phần tạo nguồn tài chính ổn định cho công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân theo hướng công bằng, hiệu quả, chất lượng và phát triển bền vững.

2. Quan điểm xây dựng dự án, dự thảo văn bản

- Quy định được xây dựng đảm bảo phù hợp các quy định của pháp luật và điều kiện kinh tế, xã hội của tỉnh; đảm bảo cho việc triển khai hiệu quả chính sách bảo hiểm y tế, nâng cao chất lượng công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân.

- Các nội dung quy định xuất phát từ yêu cầu thực tiễn, phù hợp với điều kiện của tỉnh; hỗ trợ người yếu thế trong xã hội, đảm bảo công bằng giữa các đối

tượng được hỗ trợ, tạo sự công bằng trong việc thực hiện chính sách chung; tạo điều kiện cho các tổ chức, cá nhân tham gia bảo hiểm y tế đảm bảo mục tiêu đạt tối thiểu 95,15% dân số tham gia bảo hiểm y tế vào năm 2025.

III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo và người dân tộc thiểu số đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2025.

2. Đối tượng áp dụng

a) Người thuộc hộ gia đình cận nghèo theo chuẩn hộ cận nghèo giai đoạn 2022-2025 quy định tại Nghị định số 07/2021/NĐ-CP và các văn bản khác của cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế chuẩn hộ cận nghèo áp dụng cho từng giai đoạn đang sinh sống tại các huyện thoát khỏi tình trạng nghèo;

b) Người dân tộc thiểu số đang sinh sống tại địa bàn các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2016-2020 mà các xã này không còn trong danh sách các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 theo quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo thực hiện việc xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo và người dân tộc thiểu số đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2025 theo đúng quy định cụ thể như sau:

- Ngày 29/8/2024 UBND tỉnh có Tờ trình số 160/TTr-UBND gửi Thường trực HĐND tỉnh đề nghị xây dựng Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo và người dân tộc thiểu số đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2025;

- Ngày 09/9/2024 Thường trực HĐND tỉnh có Công văn số 173/HĐND-VP về việc chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Sóc Trăng về việc quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo và người dân tộc thiểu số đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2025;

- Ngày 11/9/2024, Ủy ban nhân dân tỉnh có Công văn số 2905/UBND-VX về việc tham mưu UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết quy định mức hỗ trợ mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo và người dân tộc thiểu số đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2025, giao Sở Y tế phối hợp các Sở ngành xây dựng dự thảo Tờ trình của

UBND tỉnh và Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo và người dân tộc thiểu số đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2025.

- Ngày/..../2024, Sở Y tế có Công văn số/SYT-NVYD gửi các đơn vị trên địa bàn tỉnh về việc góp ý dự thảo, Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2024; đồng thời, gửi Sở Thông tin và Truyền thông đề nghị phối hợp, thực hiện đăng tải đầy đủ nội dung dự thảo lên cổng thông tin điện tử của tỉnh theo quy định.

- Ngày/..../2024, trên cơ sở ý kiến góp ý của các đơn vị, Sở Y tế đã tổng hợp tiếp thu ý kiến, giải trình và có Công văn số/SYT-NVYD gửi Sở Tư pháp đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Tờ trình và Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2024;

- Ngày/..../2024 Sở Tư pháp có Báo cáo số/BC-STP về việc Thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2024;

- Sở Y tế đã có Báo cáo số/BC-SYT ngày .../.../2024 về việc giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định Dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2024 và hoàn chỉnh đối với dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết đảm bảo trình tự, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục

Dự thảo nghị quyết bố cục gồm 2 điều, cụ thể như sau:

a. Điều 1. Quy định mức Hỗ trợ 30% mức đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo; người dân tộc thiểu số đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

b. Điều 2. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

a. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo và người dân tộc thiểu số đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2025.

b. Đối tượng áp dụng:

+ Người thuộc hộ gia đình cận nghèo theo chuẩn hộ cận nghèo giai đoạn 2022 - 2025 quy định tại Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ và các văn bản khác của cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế chuẩn hộ cận nghèo áp dụng cho từng giai đoạn, hiện đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

+ Người dân tộc thiểu số đang sinh sống tại địa bàn các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2016 - 2020 mà các xã này không còn trong danh sách các xã khu vực II, khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2025 theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng.

c. Chế độ chính sách: Hỗ trợ 30% mức đóng bảo hiểm y tế (sử dụng nguồn ngân sách tỉnh) cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo; người dân tộc thiểu số đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng. (không bao gồm 70% ngân sách Trung ương đảm bảo).

d. Kinh phí thực hiện: từ nguồn ngân sách tỉnh.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (KHÔNG CÓ)

Về thời điểm áp dụng:

Để đảm bảo tính liên tục cho người thuộc hộ gia đình cận nghèo đã được hỗ trợ trong năm 2023, UBND tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh về thời điểm thực hiện kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2024.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị quyết quy mức hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế cho người thuộc hộ cận nghèo trên địa bàn tỉnh Sóc Trăng năm 2024. UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Hồ sơ kèm theo gồm:

- Dự thảo nghị quyết.
- Tờ trình số/TTr-NVY của Sở Y tế.
- Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý từ các cơ quan, tổ chức, cá nhân của Sở Y tế.
- Báo cáo thẩm định số/BC-STP của Sở Tư pháp.
- Báo cáo số/BC-SYT của Sở Y tế về việc giải trình tiếp thu ý kiến thẩm định.
- Bản tổng hợp ý kiến thành viên UBND tỉnh.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT. Tỉnh ủy;
- CT, các PCT UBND tỉnh;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- CVP, các PCVP UBND tỉnh;
- Các Sở, ban, ngành tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Trần Văn Lâu

